49385/2022/KHK
KUKHK–13411/ZP/2022-4

Krajský úřad Královéhradeckého kraje

Váš dopis zn.:
Ze dne:
Naše značka (č. j.): KUKHK– 13411/ZP/2022 - 4

Vyřizuje: Ing. Eva Valterová
Odbor | oddělení: odbor životního prostředí a zem. /vodního hospodářství
Mobil: 736 521 881
E-mail: evalterova@kr-kralovehradecky.cz

Dle rozdělovníku

Datum: 17. 5. 2022

Počet listů: 3
Počet příloh: 0 / listů: 0
Počet svazků: 1
Sp. znak, sk. režim: 231.2, A/20

V E Ř E J N Á V Y H L Á Š K A

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně a místně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění, (dále i vodní zákon) obdržel žádost Povodí Labe, státní podnik (čj. PLa/2022/016666, doručenou 7. 4. 2022), jakožto správce významného vodního toku Pilníkovský potok o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Pilníkovský potok pro ř. km 0 až 8,7, na území obcí Chotěvice a Pilníkov.

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, na základě výše uvedeného, zpracoval následující návrh opatření obecné povahy, ke kterému je možno v předepsaném termínu podat připomínky.

Text návrhu:

Návrh opatření obecné povahy

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění a místně příslušný vodoprávní úřad podle § 11 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále i jen „správní řád“), na návrh Povodí Labe, státní podnik, se sídlem Víta Nejedlého 951, Hradec Králové, IČO: 70890005

I. nově stanovuje

podle § 66 odst. 1 vodního zákona rozsah záplavového území pro významný vodní tok Pilníkovský potok pro ř. km 0 až 8,7, na území obcí Chotěvice a Pilníkov a to v rozsahu dle mapových podkladů zpracovaných firmou Adonix s.r.o., Revital v listopadu 2021, které jsou nedílnou přílohou navrhovaného opatření obecné povahy.

Záplavové území významného vodního toku Pilníkovský potok pro ř. km 0 až 8,7, se stanovuje pro přirozené povodně a v návaznosti na vyhlášku č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace to je záplavovou čárou s dobou opakování povodně 100 let, tzv. Q_{100}.

Záplavové území pro vodní tok Pilníkovský potok bylo v minulosti stanoveno dopisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje čj.: 13933/ZP/2009 z 28.12.2009 pro ř. km 0,00 až 8,7 (bez aktivní zóny).

Vyhlášením nového záplavového území opatřením obecné povahy se ruší platnost záplavového území stanoveného dopisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje čj.: 13933/ZP/2009 z 28.12.2009 v celém rozsahu.

II. vymezuje

podle § 66 odst. 2 vodního zákona rozsah aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Pilníkovský potok pro ř. km 0 až 8,7, na území obcí Chotěvice a Pilníkov a to v rozsahu dle mapových podkladů zpracovaných v červnu 2021 společností Adonix s.r.o., Revital v listopadu 2021, které jsou nedílnou přílohou navrhovaného opatření obecné povahy.

Aktivní zóna záplavového území pro vodní tok Piletický potok nebyla v ř. km 0,00 až 8,7 v minulosti vymezena.

Odůvodnění:

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně a místně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění, obdržel žádost Povodí Labe, státní podnik (čj. PLa/2022/016666, doručenou 7. 4. 2022), jakožto správce významného vodního toku Pilníkovský potok o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Pilníkovský potok pro ř. km 0 až 8,7, na území obcí Chotěvice a Pilníkov.

Součástí žádostí byl návrh záplavového území v elektronické podobě. Podklad pro stanovení záplavového území ve výše uvedeném úseku vodního toku Pilníkovský potok zpracovala společnost Adonix s.r.o., Revital v listopadu 2021. Rozsah a hranice záplavového území byly zakresleny do mapového podkladu v souladu s platnou legislativou. V grafické části a textové části návrhu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Pilníkovský potok byl vymezen rozliv s periodicitou pravděpodobnosti povodně 5, 20, 100 a 500 let (zkráceně označováno Q_5, Q_{20}, Q_{100} a Q_{500}) a Q_a (aktivní zóna).

Povodí Labe, státní podnik, výše citovanou žádostí požádalo o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Pilníkovský potok pro ř. km 0 až 8,7, na území obcí Chotěvice a Pilníkov.

Záplavové území pro vodní tok Pilníkovský potok bylo v minulosti stanoveno dopisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje čj.: 13933/ZP/2009 z 28.12.2009 pro ř. km 0,00 až 8,7 (bez aktivní zóny).

Vyhlášením nového záplavového území opatřením obecné povahy se ruší platnost záplavového území stanoveného dopisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje čj.: 13933/ZP/2009 z 28.12.2009 v celém rozsahu.

Krajský úřad Královéhradeckého kraje v souladu s § 66 odst. 1 vodního zákona je povinen na základě návrhu správce vodního toku stanovit záplavové území. Záplavová území a jejich aktivní zóny se stanovují a vymezují formou opatření obecné povahy a to na základě ustanovení § 66 odst. 7 a 8 vodního zákona. Při stanovování záplavového území je postupováno v souladu s části šest správního řádu, pokud není stanoveno jinak. V daném případě postup uvedený ve správním řádu je specifikován, upřesněn v § 115a vodního zákona.

Zpracování návrhu záplavového území zabezpečuje na základě § 66 vodního zákona správce vodního toku, v tomto daném případě je správcem vodního toku Povodí Labe, státní podnik. Zpracování se řídí vyhláškou Ministerstva životního prostředí č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace.

Krajský úřad následně, po obdržení žádosti, požádal dopisem čj.: KUKHK – 13411/ZP/2022-3 dotčený vodoprávní úřad, dotčené stavební úřady a obce na jejichž území se nově stanovuje záplavové území o spolupráci při stanovování případných podmínek pro navrhované záplavové území (na území mimo aktivní zónu), následovalo zpracování tohoto předmětného návrhu opatření obecné povahy na stanovení záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Pilníkovský potok v ř. km 0,00 až 8,7.

Návrhem opatření obecné povahy jsou dotčené obce: Chotěvice a Pilníkov
Záplavové území se nachází na k.ú.: Chotěvice, Pilníkov I., Pilníkov II., Pilníkov III.
Pro dané území jsou příslušné stavební úřady: MěÚ Hostinné, MěÚ Trutnov
Pro dané území je příslušná obec s rozšířenou působností: MěÚ Trutnov

Dále se krajský úřad zabýval ustanovením § 66 odst. 3 vodního zákona, kde se uvádí:

„Mimo aktivní zónu v záplavovém území stanoví vodoprávní úřad podle povodňového nebezpečí nebo povodňového ohrožení opatřením obecné povahy omezující podmínky. Při změně podmínek je může stejným postupem změnit nebo zrušit. Takto postupuje i v případě, není-li aktivní zóna stanovena.“

Pro stanovení podmínek v záplavovém území vodního toku mimo aktivní zónu vydalo Ministerstvo životního prostředí v listopadu 2019 ve Věstníku Ministerstva životního prostředí metodický pokyn. V metodickém pokynu jsou uvedeny možné podmínky, které by bylo vhodné pro nově stanovovaná či měněná záplavová území stanovit. Máme však za to, že to jsou podmínky, které by měly platit všeobecně u všech vodních toků. Do opatření obecné povahy by se pak měly zapracovávat podmínky specifické pro daný vodní tok, pro dané území.

Metodický pokyn by měl sloužit jako podklad pro vydávání souhlasu vodoprávním úřadem dle § 17 vodního zákona nebo při zpracování povodňového plánu obce, při zpracování nového územního plánu, při aktualizaci stávajícího územního plánu.

Krajskému úřadu nebyly, nejsou v případě předmětného úseku významného vodního toku Pilníkovský potok známy specifické poměry v území, které by vyžadovaly výjimečné podmínky pro využívání souvisejícího záplavového území. Požádali jsme zároveň i Městský úřad Trutnov, vykonávající státní správu na úseku vodního hospodářství, u kterého předpokládáme velmi dobrou místní znalost, místně příslušné stavební úřady, tj. MěÚ

Hostinné, MěÚ Trutnov a také obce: Chotěvice a Pilníkov, zadavatele územního plánu o navržení podmínek omezující činnost v nově navrhovaném záplavovém území, ale žádné specifické, speciální návrhy jsme neobdrželi.
Povodí Labe, státní podnik, správce předmětného významného vodního toku navrhl omezující podmínky, které však kopírují všeobecné podmínky vycházející z již uvedeného metodického pokynu Ministerstva životního prostředí.

Již citovaný metodický pokyn uvádí následující podmínky:

- omezení skladování nezabezpečeného odplavitelného materiálu, který může přemístěním poškodit veřejné i jiné soukromé objekty či vytvořit překážku (ucpat průtočný profil) pro povodňovou vlnu,
- omezení skladování nezabezpečených závadných látek, které mohou kontaminaci povodňové vody ohrozit jakost povrchových a podzemních vod,
- omezení nové výstavby liniových objektů (např. ploty), významně ovlivňující odtokové poměry,
- omezení výstavby objektů, v nichž se trvale zdržují lidé nebo které slouží ke shromažďování lidí – např. nemocnice, domovy důchodců, školy, obchodní centra atd.,
- zajistit zvýšenou odolnost objektů nové výstavby nebo jejich částí a jejich dispozici, která přispěje k minimalizaci nepříznivých účinků povodní snížením jejich zranitelnosti a potenciálních škod např.
- o omezení podsklepených objektů, požadavek na umístění úrovně podlah 1. nadzemního podlaží nad úroveň hladiny příslušné Q_N (například Q_{100}),
- o požadavek na umístění citlivých technologií vnitřního vybavení (např. elektrorozvaděče, plynové kotle, spotřebiče atd.) nad úroveň příslušné hladiny Q_N (např. Q_{100}),
- o požadavek na detailní materiálové specifikace pro spodní části staveb (např. nenasákavé, případně omyvatelné materiály, aby byla možná rychlá a nenákladná údržba po povodních),
- o požadavek na vybavení objektů prvky aktivní ochrany před vniknutím vody do vnitřních částí objektů (např. mobilní hrazení, speciální těsnění otvorů – okna, dveře),
- o požadavek na přizpůsobení dispozice objektů hlavním směrům průtoků při povodňové situaci.

I přesto, že je povinností vodoprávního úřadu stanovit podmínky pro nově stanovovaná nebo měněná záplavová území, nepřistoupil vodoprávní úřad ke stanovení podmínek pro měněné záplavové území, nekopíroval podmínky uvedené v metodickém pokynu z již výše uvedených důvodů. Specifické podmínky pro dané území nezjistil.

Krajský úřad nepřistoupil ke stanovení podmínek v záplavovém území i s tím, že není vhodné vytvářet různé dokumenty a situace na vodních tocích. V současné době je pro některé subjekty problém se ve stanovených záplavových územích orientovat (různé způsoby stanovení, stanovování dílčích úseků, aktualizace dílčích úseků, pro některé úseky stanovené omezující podmínky, pro některé nikoliv apod.). Z důvodu nekomplikovat danou situaci, nevytvářet nejednotné podklady pro stanovená záplavová území a hlavně neznevýhodňovat vlastníky pozemků a nemovitostí v některých úsecích vodních toků oproti zbývajícím, nestanovoval vodoprávní úřad pro tento významný vodní tok omezující podmínky. Stanovování a provádění změn záplavových území je poměrně časově a logisticky náročné a zdlouhavé. To, aby se stanovily podmínky pro všechna záplavová území může trvat desítky let a přitom to budou stále se opakující stejné podmínky.

U podmínek stanovených dle § 67 odst. 3 vodního zákona, pokud je vodoprávnímu úřadu známo, není ani možnost vymahatelnosti. Přesto by mělo být v zájmu občanů, místní samosprávy i státní správy výše uvedené podmínky dodržovat a to ve všech záplavových územích.

V případě, že by vodoprávní úřad tyto všeobecně platné podmínky vložil do dílčích úseků vodních toků, kde se stanovuje záplavové území nebo mění záplavové území, mohlo by z toho být vyvozováno to, že ve zbývajícím území takové podmínky neplatí, což by nepřispělo k regulaci činnosti v záplavovém území, které se stanovuje především pro ochranu obyvatelstva a pro ochranu majetku.

Další věcí je i to, že ke stavbám, k těžbě nerostů nebo k terénním úpravám v záplavových územích musí vodoprávní úřad vydat formou závazného stanoviska či formou rozhodnutí souhlas podle § 17 vodního zákona. Uvedený souhlas dává místně příslušný vodoprávní orgán obce s rozšířenou působností, kterému je z jeho úřední praxe známo předmětné území a podmínky může stanovit přesně na daný záměr. Příslušný vodoprávní úřad se vyjadřuje i k územním plánům jednotlivých obcí a i zde může řešit využití záplavového území vodního toku.

Závěrem konstatujeme, že tímto opatřením obecné povahy se stanovuje záplavové území významného vodního toku Pilníkovský potok a vymezuje rozsah aktivní zóny tohoto záplavového území, kdy nenavrhuje Krajský úřad Královéhradeckého kraje žádné omezující podmínky pro následné využívání záplavového území, nepřejímá ani navržené podmínky správcem vodního toku, podmínky zcela převzaté z metodického pokynu MŽP, tedy žádná podmínka specifická pro záplavové území vodního toku Pilníkovský potok a opisování podmínek z metodického pokynu MŽP jen pro to, aby se dostálo dikci zákona považujeme za zcela zbytečné a znevýhodňující majitelé nemovitostí v tomto konkrétním záplavovém území.

Uvedený návrh opatření obecné povahy včetně příloh na kterých je vyznačen v grafické podobě rozsah záplavového území, musí být zveřejněn podle ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu po dobu 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a úřední desce obecního úřadu obce, které se opatření obecné povahy dotkne (do této skupiny byla zahrnuta i obec s rozšířenou působností a obce se stavebním úřadem).

Na základě uvedeného žádáme Městský úřad Hostinné, MěÚ Trutnov, Obec Chotěvice, Obec Pilníkov o zajištění zveřejnění tohoto návrhu na úřední desce své obce po dobu nejméně 15 dnů s označením dne vyvěšení a dne sejmutí. Zároveň je nutné s tímto návrhem zveřejnit i grafickou část záplavového území, kterého se změna týká. Po sejmutí z úřední desky je nutné zaslat oznámení s uvedením data vyvěšení a data sejmutí zpět na krajský úřad.

Grafická část, obsahující návrh záplavového území, je k dispozici na webových stránkách Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, na adrese:

https://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/povodnova-ochrana/aktualizace-stanoveneho-zaplavoveho-uzemi-vyznamneho-vodniho-toku-pilnikovsky-potok-pro-r--km-0-az-8-7--na-uzemi-obci-chotevice-a-pilnikov-338521/

Podle § 172 odst. 4 správního řádu mohou dotčené osoby k návrhu opatření obecné povahy podávat připomínky a to ve lhůtě do 30 dnů ode dne zveřejnění této písemnosti. Písemnost bude zároveň vyvěšena i na úřední desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

z p. Ing. Eva Valterová
odborný referent
oddělení vodního hospodářství

Rozdělovník
Obec Pilníkov,
Obec Chotěvice
MěÚ Trutnov
MěÚ Hostinné

Dále obdrží:
Povodí Labe, státní podnik a Ministerstvo životního prostředí

den vyvěšení veřejné vyhlášky v elektronické podobě umožňují dálkový přístup (§ 26 správního řádu) *(datum, razítko, podpis)*	den sejmutí *(datum, razítko, podpis)*
…….	…….

den vyvěšení veřejné vyhlášky v tištěné podobě *(datum, razítko, podpis)*	den sejmutí *(datum, razítko, podpis)*
…….	…….